

Aan College van Burgemeester en  
Wethouders Pijnacker-Nootdorp  
Postbus 1  
2640 AA Pijnacker

Betreft: reactie inzake Verordening Wet Inburgering 2010

Nootdorp, 21 december 2009

Geacht College,

Met interesse hebben wij op 3 december j.l. van u de Verordening Wet Inburgering 2010 ontvangen. Onze dank hiervoor. Als Adviesraad Werk & Inkomen (voorheen WWB-raad) staan wij positief tegenover het opstellen van deze verordening. Graag brengen wij de volgende aanvullende adviezen en opmerkingen over de inhoud onder uw aandacht.

#### Wachttijden tijdens het inburgeringstraject

Momenteel hebben nieuwkomers in de gemeente Pijnacker-Nootdorp in de praktijk te maken met lange wachttijden voordat het traject van inburgering van start gaat. Bij de procedure van inburgering zijn twee fasen te onderscheiden, namelijk:

1. De nieuwkomer ontvangt een oproep van de gemeente om bij de consulent inburgering te verschijnen
2. De nieuwkomer start met de lessen op de school (het Mondriaan)

Nu is de situatie zo dat de nieuwkomer soms een half jaar of langer moet wachten voordat met de school gestart wordt. Dit is veel te lang. Voor de nieuwkomer is het demotiverend.

Aan beide fasen moeten vastgestelde termijnen worden verbonden, zodat er een duidelijke voortgang is in het proces van inburgering van nieuwkomers. Dit brengt met zich mee dat er bij de gemeente voldoende medewerkers op het gebied van inburgering werkzaam moeten zijn, zodat ook tijdens ziekten en vakanties van de reguliere consulenten inburgering de nieuwkomers toch volgens de vastgestelde termijnen geholpen kunnen worden.

Verder doet zich momenteel de extra moeilijkheid voor dat er voor de nieuwkomers met kinderen kinderopvang geregeld moet worden. Het naar school (Mondriaan) gaan en zorgen voor kinderopvang moet parallel lopen. Momenteel zijn er nieuwkomers die een jaar niet naar school gaan omdat er geen kinderopvang is.

#### **De Adviesraad Werk & Inkomen adviseert dat :**

- **een nieuwkomer binnen één maand na vestiging in de gemeente Pijnacker-Nootdorp een eerste intake heeft met de consulent inburgering;**
- **een nieuwkomer binnen twee maanden na vestiging in de gemeente Pijnacker-Nootdorp op school is begonnen;**
- **er voldoende kinderopvang voor de nieuwkomers beschikbaar is, zodat bovenstaande termijnen gerealiseerd worden.**

#### Verzuim bij scholing

Ten behoeve van een duidelijke voortgang op inburgering is het essentieel dat er een gedegen controle plaatsvindt op het daadwerkelijk verschijnen bij de lessen op school. Momenteel is er in de praktijk een hoog percentage van verzuim. Regelmatig contact tussen de school (Mondriaan) en de gemeente Pijnacker-Nootdorp over de aanwezigheid bij de lessen is noodzakelijk. Indien er verzuim plaatsvindt zonder dat er een daadwerkelijke oorzaak is, moet er eenduidige regels inzake verzuimbepaling zijn. Dit verzuimbeleid wordt eenduidig vastgelegd en uitgevoerd. Indien dit niet effectief is, moeten mogelijke sancties worden toegepast zover de wet dit toestaat. Het is wenselijk dat er aan de hand van een rapportage inzicht komt in het verzuim en de effectiviteit van het

verzuimbeleid. T.a.v. de Pijnackerse/Nootdorpse situatie kan Vluchtelingenwerk Pijnacker-Nootdorp in de Paraplu leemtes opvullen. Het is wenselijk dat hiernaar verwezen wordt.

**De Adviesraad Werk & Inkomen adviseert dat :**

- **het verzuim wordt beperkt, door het vaststellen en uitvoeren van een eenduidig verzuimbeleid, waarbij tevens regelmatig een rapportage over het verzuim wordt opgesteld;**
- **bij terugkerend verzuim sancties worden toegepast (zover de wet dit toestaat).**

#### Taalgebruik in folders

Aangezien de doelgroep de Nederlandse taal niet (voldoende) beheerst, is het uitermate belangrijk in de folders en brochures over inburgering eenvoudig taalgebruik te hanteren. In de praktijk kan dit worden verbeterd. Ook is het wenselijk dat er een eenvoudige lijst met praktische regels over inburgering komt. Aangezien de nieuwkomers meestal Engels of Frans spreken en vrijwel nooit Nederlands, is het van belang dat deze lijst ook in het Engels of Frans beschikbaar komt. Ook moeten bij voorlichtingsbijeenkomsten tolken aanwezig te zijn, anders is het verspilde moeite.

**De Adviesraad Werk & Inkomen adviseert dat :**

- **er in folders en brochures eenvoudig en toegankelijk taalgebruik wordt toegepast;**
- **er een eenvoudige lijst met praktische regels over inburgering komt, deze lijst wordt ook in het Engels en Frans vertaald;**
- **er bij voorlichtingsbijeenkomsten altijd tolken aanwezig zijn.**

#### Nummering hoofdstukken en artikels

In de verordening Wet Inburgering zijn de hoofdstukken en de artikels op dezelfde manier genummerd. Dit is verwarrend. Bijvoorbeeld: er is een hoofdstuk 1 en er is een artikel 1. Dit is verwarrend.

**De Adviesraad Werk & Inkomen adviseert om de nummering van hoofdstukken aan te passen.**

#### Eenvoudig taalgebruik

In de verordening Wet Inburgering wordt formeel taalgebruik toepast. Dit maakt dat deze verordening juist voor de doelgroep moeilijk te lezen en te begrijpen is. Een voorbeeld hiervan dat korte zinnen de voorkeur hebben boven lange zinnen. Artikel 2, lid 1 is een voorbeeld van een lange zin, die moeilijk is te begrijpen voor de doelgroep.

**De Adviesraad Werk & Inkomen adviseert om deze verordening kritisch door te nemen op het gebruik van alledaags taalgebruik met korte duidelijke zinnen en daar waar nodig aan te passen.**

Hoofdstuk 2: Artikel 3, lid 1g:

Het is niet duidelijk wat hier wordt bedoeld.

**De Adviesraad Werk & Inkomen adviseert artikel 3, lid 1g aan te passen.**

Hoofdstuk 2: Artikel 6, lid 2:

Het is niet duidelijk wat hier wordt bedoeld.

**De Adviesraad Werk & Inkomen adviseert artikel 6 lid 2 aan te passen.**

#### Boetebeschikking in relatie tot behalen inburgeringsexamen

In de Algemene Toelichting staat als de inburgeringsplichtige niet binnen de voor hem geldende termijn het inburgeringsexamen heeft behaald, dan legt het college een bestuurlijke boete op. Op grond van artikel 32 Wet Inburgering moet het college in de boetebeschikking een nieuwe termijn vaststellen waarbinnen de inburgeringsplichtige alsnog het inburgeringsexamen moet behalen dan wel op een andere wijze aan zijn inburgeringsplicht heeft voldaan. Als de inburgeringsplichtige ook binnen deze nieuwe termijn het inburgeringsexamen niet heeft behaald, kan het college een hogere boete vaststellen. Ook in dat geval zal in de boetebeschikking een nieuwe termijn moeten worden opgenomen waarbinnen de inburgeringsplichtige het inburgeringsexamen moet behalen.

**De Adviesraad Werk & Inkomen adviseert bij het vaststellen van de boetebeschikkingen altijd rekening te houden met het feit dat niet iedereen dezelfde aanleg heeft zich snel de Nederlandse taal eigen te maken en verder in te burgeren.**

Met belangstelling zien wij uw reactie tegemoet met betrekking tot bovenstaande punten.

Met vriendelijke groet,  
Namens de Adviesraad Werk & Inkomen Pijnacker-Nootdorp



Margreet Niemansverdriet  
Voorzitter

c.c. gemeente Pijnacker-Nootdorp, de heer N.L.M. Brandts  
gemeente Pijnacker-Nootdorp, de heer D. Poldermans