

**Reactie van het college op het advies
van de Adviesraad Werk & Inkomen
op de voorgestelde Verordeningen
Wet investeren in jongeren (WIJ)**

Aanleiding

Op 1 oktober 2009 is de Wet investeren in jongeren (WIJ) in werking getreden. Doelstelling van deze wet is de duurzame arbeidsparticipatie van jongeren tot 27 jaar. Het college is belast met de uitvoering van deze wet.

Artikel 12, eerste lid, van de WIJ geeft de gemeenteraad de opdracht om bij verordening nadere regels te stellen met betrekking tot een aantal wettelijke bepalingen.

Die regels hebben betrekking op de volgende onderwerpen:

1. het werkleeraanbod;
2. het verlagen van het bedrag van de inkomensvoorziening bij wijze van sanctie;
3. het bestrijden van misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet;
4. de cliëntenparticipatie;
5. het verhogen en verlagen van de norm als gevolg van het al dan niet kunnen delen van de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan.

De voorgestelde verordeningen worden in februari 2010 door de raad behandeld.

Ze zijn tevens op 7 januari 2010 ter advisering voorgelegd aan de Adviesraad Werk & Inkomen (hierna: Adviesraad).

De Adviesraad heeft op 29 januari 2010 advies uitgebracht.

De Adviesraad brengt een positief advies uit met een aantal aanvullende adviezen en opmerkingen.

Hieronder geven wij puntsgewijs onze reactie op deze adviezen c.q. opmerkingen, onder dankzegging aan de Adviesraad voor de snelle en positieve reactie.

Reactie op de adviezen c.q. opmerkingen

1. Actieplan WIJ

Advies/opmerking Adviesraad

De Adviesraad adviseert - kort gezegd - om een Actieplan WIJ op te stellen.

Reactie college

Wij verwijzen naar ons uitvoeringsprogramma Participatiebeleid 'Meedoen en meetellen' in Pijnacker-Nootdorp. Een afzonderlijk Actieplan WIJ achten wij daarnaast niet nodig.

2. Verordening maatregelen Wet investeren in jongeren

- Artikel 5, vierde lid, sub c

Advies/opmerking Adviesraad

Het gaat hier om het verlagen van de inkomensvoorziening indien sprake is van *het zich ernstig misdragen, zoals het uiten van dreigementen of het plegen van geweld ten aanzien van personeelsleden van de gemeente.*

De Adviesraad vindt, dat het woord 'ernstig' verwijderd kan worden omdat naar haar oordeel iedere misdraging ernstig is.

Reactie college

Wij overwegen naar aanleiding daarvan het volgende:

De opdracht om de inkomensvoorziening te verlagen in de gevallen bedoeld in artikel 5, vierde lid, sub c, vloeit voort uit artikel 41, eerste lid, van de Wet investeren in jongeren (WIJ).

Die bepaling luidt als volgt: *‘Indien de jongere naar het oordeel van het college de op hem rustende verplichtingen, bedoeld in hoofdstuk 5, dan wel de uit artikel 30c, tweede of derde lid, van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen voortvloeiende verplichtingen, niet of onvoldoende nakomt, dan wel zich jegens het college zeer ernstig misdraagt, verlaagt het college het bedrag van de aan de jongere toegekende inkomensvoorziening, overeenkomstig de verordening, bedoeld in artikel 12, eerste lid, onderdeel b.’*

De formele wettelijke basis is dus ‘het zich zeer ernstig misdragen’.

Wij nemen het advies op dit punt daarom niet over.

Bij nader inzien is er juist aanleiding om het woord ‘ernstig’ niet te verwijderen, maar daar het woord ‘zeer’ aan toe te voegen.

De reden dat wij dat niet hebben gedaan vloeit voort uit het feit, dat wij aansluiting hebben gezocht bij de bestaande Wwb-verordening (Verordeningen maatregelen 2004) en het vergelijkbare artikellid letterlijk hebben overgenomen.

Dat betekent, dat ook de Verordeningen maatregelen 2004 dient te worden aangepast.

Een voorstel voor het aanpassen van die laatste verordening volgt later, er zijn namelijk diverse andere redenen om deze verordening te wijzigen.

Het voorstel om de bepaling ook van toepassing te laten zijn op externe deskundigen nemen wij over. De bepaling is dan van toepassing op iedereen die de wet uitvoert. Het lijkt ons dan logisch om dat ook in de bewoordingen tot uitdrukking te laten komen, waardoor de bepaling zelfs korter wordt.

Wij wijzigen naar aanleiding van het advies artikel 5, vierde lid sub c zodanig, dat dit als volgt komt te luiden:

‘het zich zeer ernstig misdragen, zoals het uiten van dreigementen of het plegen van geweld ten aanzien van de uitvoerders van de wet’.

- Artikel 7 (Afwijkende periode van verlaging)

Advies/opmerking Adviesraad

Dit artikel voorziet erin, dat de periode van verlaging van de inkomensvoorziening voor een langere termijn kan worden vastgesteld, indien de ernst van de gedraging daartoe aanleiding geeft.

De Adviesraad vraagt wie deze termijn vaststelt, en welke criteria hierbij gehanteerd zullen worden. Zij stelt, dat beide aspecten vooraf moeten worden uitgewerkt en vastgesteld.

Zij adviseert om in dit artikel te concretiseren hoe lang een langere termijn is en criteria te hanteren die gehanteerd zullen worden.

Reactie college

Wij overwegen naar aanleiding hiervan het volgende.

Artikel 2, tweede lid, voorziet ook al in de mogelijkheid om een afwijkende maatregel dan de standaardmaatregel op te leggen indien de ernst van de gedraging, de mate van verwijtbaarheid of de omstandigheden van de jongere daartoe aanleiding geven. Dat kan zowel een verzwaring als een matiging betekenen.

Dat betekent in feite, dat artikel 7 een overbodige bepaling is en kan worden geschrapt.

Criteria die worden gehanteerd bij verzwaring of matiging van de standaardmaatregel zijn naar ons oordeel overigens niet goed van te voren te geven.

Van belang is dat het in het individuele geval telkens om maatwerk zal gaan. Bovendien zal een beschikking waarmee een maatregel wordt opgelegd net als iedere beschikking moeten voldoen aan de eisen van de Algemene wet bestuursrecht, zoals het zorgvuldigheidsbeginsel en het motiveringsbeginsel.

Wij wijzigen naar aanleiding van het advies daarom ons voorstel in dier voege, dat artikel 7 wordt geschrapt. De volgende artikelen worden dan vernummerd.

- Artikel 8 (Cumulatie)

Advies/opmerking Adviesraad

De Adviesraad adviseert een aanpassing die een mogelijk misverstand uitsluit ten aanzien van de van toepassing zijnde categorie.

Reactie college

Het advies is een verbetering en wij nemen het dan ook over, zodat het artikel komt te luiden zoals de Adviesraad voorstelt:

‘Indien de belanghebbende zich schuldig heeft gemaakt aan meer gedragingen zoals genoemd in artikel 5 wordt het percentage van de hoogste van toepassing zijnde categorie gehanteerd’.

3. Verordening inzake bestrijden van misbruik en oneigenlijk gebruik

Advies/opmerking Adviesraad

Het advies heeft betrekking op het beleidsplan, dat het college op grond van artikel 2 van deze Verordening dient op te stellen. De Adviesraad wil tijdslijnen in het beleidsplan toevoegen en bij de voorbereiding en vaststelling betrokken worden.

Reactie college

Wij kunnen hier kort over zijn: wij zullen de Adviesraad bij de voorbereiding en vaststelling betrekken. In dat kader kunnen wij dan ook gezamenlijk met de Adviesraad de genoemde tijdslijnen bezien.

4. Verordening cliëntenparticipatie Wwb en WIJ gemeente Pijnacker-Nootdorp 2010

- Artikel 2, vijfde lid

Advies/opmerking Adviesraad

Het gaat hier om het koppelen van de zittingsperiode van de gemeenteraad aan die van de Adviesraad.

Volgens de Adviesraad hoeft die koppeling niet te worden gemaakt.

Reactie college

Op basis van uniformiteit van de bepalingen over de zittingsperiode van adviescommissies is deze koppeling onder andere vastgelegd in de huidige Verordening cliëntenparticipatie Wwb

gemeente Pijnacker-Nootdorp 2009 en was daarom ook in de nieuw voorgestelde verordening overgenomen.

Wij hechten aan deze uniformiteit en nemen daarom het advies van de Adviesraad niet op die manier over. Wel stellen wij voor de bepaling van artikel 2, vijfde lid te wijzigen als volgt, waardoor de eerste zittingsperiode van de leden en de voorzitter is gewaarborgd tot 2014:

‘De zittingsperiode van de leden en de voorzitter is gelijk aan die van de leden van de raad, met dien verstande dat de eerste zittingsperiode loopt tot aan de nieuwe zittingsperiode van de raad in 2014’

- Artikel 7, eerste lid

Advies/opmerking Adviesraad

Deze bepaling luidt als volgt:

‘De Adviesraad is bevoegd gevraagd en ongevraagd advies te geven over de uitvoering van de wetten’.

De Adviesraad mist in deze omschrijving dat het advies ook betrekking kan hebben op bijbehorende regelgeving en wenst die bewoordingen toe te voegen aan de bepaling.

Reactie college

Naar ons oordeel is de omschrijving ‘uitvoering van de wetten’ al zodanig ruim, dat daar de bijbehorende regelgeving onder moet worden begrepen. De praktijk wijst dat tot nog toe ook uit. Wij nemen het advies daarom niet over.

- Artikel 9, tweede lid

Advies/opmerking Adviesraad

Het advies behelst een taalkundige correctie en een toevoeging van het woord ‘minimaal’.

Reactie college

Wij nemen het advies over, zodat de bepaling als volgt komt te luiden:

‘Tussen de vakafdeling van de ambtelijke organisatie en de Adviesraad vindt minimaal vier keer per jaar een overleg plaats’.

5. Verordening toeslagen en verlagingen Wet investeren in jongeren

- Artikel 3: Titel, tweede, derde en vierde lid

Advies/opmerking Adviesraad

In artikel 3 staat in de titel en het tweede, derde en vierde lid: ‘Toeslag alleenstaande en alleenstaande ouder.’ De Adviesraad verwacht dat wij hier bedoelen ‘Toeslag alleenstaande of alleenstaande ouder’ en adviseert een en ander aan te passen.

Reactie college

Wij nemen het advies op dit punt over.

- Artikel 3, vierde lid en artikel 4, derde lid

Advies/opmerking Adviesraad

Na het interpreteren van deze beide wetsartikelen neemt de Adviesraad de situatie dat er 3 jongeren (1 gehuwd stel en een alleenstaande) met een WIJ uitkering één woning bewonen. Het lijkt dat deze 3 jongeren het gezamenlijk zwaarder hebben dan een alleenstaande of een gehuwd stel. In de situatie dat een gehuwd stel iemand extra in huis neemt dan gaan zij er gezamenlijk op achteruit. Op deze manier bevordert het beleid niet het samenwonen van meer dan 2 personen. Dit lijkt haaks te staan op het effectief gebruik van woningen in het algemeen en deze groep jongeren in het bijzonder.

De Adviesraad adviseert:

Pas artikel 3, vierde lid als volgt aan: ‘De toeslag als bedoeld in het eerste lid bedraagt *minimaal 25% van de norm* voor de alleenstaande of alleenstaande ouder. *Het totaal van de toeslagen in één woning is ten hoogste 100%.*’

Pas artikel 4, derde lid als volgt aan: ‘De verlaging als bedoel in het eerste lid bedraagt *ten hoogste 75%* voor gehuwden, indien de noodzakelijke kosten van het bestaan kunnen worden gedeeld met meer dan één ander die in dezelfde woning zijn hoofdverblijf heeft. *Voor alle bewoners samen geldt dat het totaal van de toeslagen per persoon, gezamenlijk minimaal 20% is.*’

Reactie college

De strekking van het advies is op zich duidelijk en die onderschrijven wij ook.

Er doet zich echter een probleem voor.

In geval van een combinatie zoals in het door de Adviesraad aangedragen voorbeeld is bij de alleenstaande sprake van een verhoging van de basisnorm met een toeslag, bij het gehuwde stel daarentegen is sprake van een verlaging van de basisnorm.

Dat maakt het formuleren van een bepaling die recht doet aan wat de Adviesraad beoogt gecompliceerd.

In ieder geval is de door de Adviesraad geadviseerde oplossing naar ons oordeel niet mogelijk.

Overigens is in een situatie als de door de Adviesraad geschetste ook toepassing van artikel 6, eerste lid, een goede optie. In die bepaling is het individualiseringsbeginsel vastgelegd, waarbij de verhogingen en verlagingen worden afgestemd op de omstandigheden, mogelijkheden en middelen.

Wij stellen daarom voor om de door ons voorgestelde formulering vooralsnog te handhaven. Wij gaan onderzoeken of aan het advies tegemoet kan worden gekomen door een andere formulering van de desbetreffende bepalingen.

- Artikelsgewijze toelichting (artikel 4)

Advies/opmerking Adviesraad

Het advies betreft een fout in de titel.

Reactie college

Wij zullen deze fout corrigeren.

6. Schrijfwijze

Advies/opmerking Adviesraad

Het advies betreft een eenduidige en juiste schrijfwijze van de naam van de wet.

Reactie college

Wij nemen het advies over met de volgende kanttekeningen.

Het antwoord op de vraag, wat de juiste naam van een wet is, wordt door de wet zelf gegeven.

De citeertitel is in dit geval op grond van artikel 94 van de wet: Wet investeren in jongeren.

Wanneer in een schriftelijk stuk de naam van een wet wordt genoemd, wordt doorgaans de eerste keer de citeertitel gebruikt en dan tussen haakjes de afkorting waaronder de wet in het vervolg wordt aangehaald.

Op de vraag hoe een wet moet worden afgekort zijn verschillende antwoorden mogelijk (zie bijvoorbeeld de website www.onzetaal.nl/advies/wetten.php).

Wat afkortingen van wetten betreft: het is lange tijd gebruikelijk geweest om afkortingen die 'letter voor letter' worden uitgesproken met hoofdletters te schrijven: WMO, WOB, AWBZ, WWB, AOW, etc. Langere afkortingen die als 'gewoon' woord worden uitgesproken, krijgen alleen een beginhoofdletter: Wajong ('Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten'), Wet Pemba ('Wet premiedifferentiatie en marktwerking bij arbeidsongeschiktheidsverzekeringen') en Walvis ('Wet administratieve lastenverlichting en vereenvoudiging. Maar er lijkt een tendens te zijn, zeker op ministeries en bij ambtenaren en juristen, om een overdaad aan hoofdletters te vermijden en daarom bij alle wetsafkortingen alleen een beginhoofdletter te gebruiken: Wmo, Wro, Wm, etc. De [leidraad van het Groene Boekje](#) zegt hierover: 'De afgekorte namen van wetten, besluiten of overheidsplannen schrijven we met hoofdletters, ook als de uitgeschreven vorm geen hoofdletters bevat. (...) Als een andere schrijfwijze ingeburgerd is, bijvoorbeeld onder ambtenaren, dan geldt het [donorprincipe](#).' In de praktijk wordt dit gebruik steeds vaker overgenomen.

Nu de Wet investeren in jongeren op de site van het ministerie wordt afgekort als WIJ zullen wij deze afkorting in het vervolg hanteren in plaats van Wij.

Dus in het vervolg zal in stukken waarin de Wet investeren in jongeren wordt genoemd, deze de eerste maal worden aangeduid als Wet investeren in jongeren (WIJ) en vervolgens als WIJ.